



Ente di Assistenza per il Personale  
dell'Amministrazione Penitenziaria  
(art. 41 Legge 15 dicembre 1999, n. 395  
D.P.C.M. 21 febbraio 2008)

# **Bilancio consuntivo esercizio 2009**

## **Relazione del Collegio dei revisori dei conti**

Per gli adempimenti contemplati dall'art. 9 del vigente statuto, il Collegio dei revisori dei conti ha esaminato il conto consuntivo 2009 dell'Ente di assistenza per il personale dell'Amministrazione penitenziaria da sottoporre all'approvazione del Consiglio di amministrazione nella prossima seduta consiliare.

Il predetto conto consuntivo comprende i diversi documenti contabili previsti dalla vigente normativa e che in dettaglio concernono:

- a) il rendiconto economico finanziario, comprendente la gestione dei costi e dei ricavi e la gestione di cassa;
- b) la situazione patrimoniale (patrimonio mobiliare, immobiliare nonché i debiti e i crediti). Il conto patrimoniale comprende anche il fondo di dotazione delle gestioni periferiche, ossia il capitale circolante in dotazione ai singoli spacci quale anticipazione.
- c) la nota integrativa che illustra gli andamenti gestionali e numerici.

Esso è stato predisposto con la forma del bilancio di cassa, sulla scorta di quanto deliberato dal Consiglio di amministrazione nella seduta dell'11 febbraio 1998.

Il compiuto esame dei dati contabili riportati nei predetti documenti, suffragato dall'esposizione dei fatti di gestione descritti nella relazione di accompagnamento, consente una sufficiente verifica delle risultanze gestionali afferenti all'esercizio finanziario 2009.

Dall'esame degli atti si è rilevato che la previsione definitiva ammontava a complessivi euro 17.692.399,42 tanto per l'entrata che per la spesa.

Dall'accertamento analitico sono emersi i seguenti dati di cassa e valori assimilati

Avanzo di gestione 2008	14.417.379,44	
Entrate Correnti	7.590.319,98	
Entrate in conto capitale	1.835,43	
Partite di giro	638,49	
<b>TOTALE entrate</b>		<b>22.010.173,34</b>
Spese correnti	6.803.482,76	
Spese in conto capitale	42.650,28	
Concessione crediti	18.000,00	
Partite di giro	1.276,98	
<b>TOTALE uscite</b>		<b>6.865.410,02</b>
<b>Consistenza al 31/12/2009</b>		<b>15.144.763,32</b>

Dai suesposti dati contabili e dall'esame delle singole voci si constata che la riassegnazione per aggio dei tabacchi di euro 2.805.809,00 presenta in realtà anche l'importo di euro 2.083.018,00 di competenza dell'anno 2010.

In relazione al preventivo 2009, tenuto conto delle entrate correnti realmente imputabili all'esercizio 2009, si è comunque concretizzato un aumento del ricavo dei detti aggi pari ad euro 573.317,98 dovute, verosimilmente, al progressivo incremento della popolazione detenuta.

All'aumento degli introiti conseguenti alla vendita dei tabacchi si è contrapposta una diminuzione degli utili degli spacci, in quanto l'aumento della popolazione detenuta ha comportato, per la continua richiesta di personale da impiegare nei servizi di vigilanza, la riduzione degli orari di apertura degli stessi.

Le voci di entrata che hanno registrato lievi aumenti, rispetto alle previsioni, riguardano quelle relative alla gestione dei centri di riposo e sportivi, degli stabilimenti balneari e dei soggiorni.

In sede di consuntivo, in relazione alla sensibile diminuzione dei tassi di interesse passivo applicato dall'istituto di credito, si è riscontrata una minore realizzazione di introiti per euro 32.705,76 relativamente agli interessi sugli accantonamenti di parte del fondo di riserva.

Al riguardo giova rilevare che gli impieghi utilizzabili da parte dell'Ente possono essere rivolti solo in direzione di limitatissime forme di investimento le quali, in ossequio a principi generali di finanza pubblica, debbono garantire, innanzitutto la certezza della restituzione di quanto impiegato e solo in parte la eventuale, auspicabile, maggiore resa dell'impiego stesso.

Dalla voce di recente istituzione "proventi derivanti dalla gestione dei soggiorni dei dipendenti" si è registrata una entrata di euro 115.132,39 che rispetto alla corrispondente voce di uscita ha comportato l'ottenimento di un risultato positivo di euro 33.544,91. Tali iniziative sono state realizzate presso le Scuole di formazione di Castiglione delle Stiviere e di Verbania.

Per l'anno in esame si prende atto che sia i proventi derivanti dalla gestione dei centri di riposo (Is Arenas), sia i proventi derivanti dalla gestione degli stabilimenti balneari (Maccarese), hanno prodotto maggiori entrate rispettivamente di euro 9.823,00 e di euro 17.072,78.

I proventi derivanti dalla gestione dei soggiorni, riservati ai figli dei dipendenti, hanno registrato un aumento dell'entrate rispetto alle previsioni, determinato dall'aumento delle quote di partecipazione individuali, per un importo di euro 74.093,00. Tale voce, impropriamente entrata, costituisce contribuzione del nucleo familiare alla spesa sostenuta dall'ente per l'iniziativa rivolta ai figli dei dipendenti ed è parametrata alla condizione economica delle famiglie di provenienza, attestata dalla compilazione della certificazione ISEE. Tale sistema è da qualche anno utilizzato da molte strutture pubbliche per la determinazione delle quote di partecipazione in diverse e variegate attività, in particolare nei servizi assistenziali, ma, addirittura, anche per la misurazione delle tasse universitarie.

Per quanto concerne le uscite si registra, rispetto alle previsioni, una minore spesa per euro 483.517,24 di parte corrente.

Le voci di uscita che si sono concretizzate in misura inferiori alle previsioni sono quelle relative ai compensi previsti per gli organi statutari centrali per euro 107.242,54-, non liquidati in attesa delle modifiche normative statutarie necessarie per tale adempimento.

Le voci che si sono concretizzate in minori spese sono quelle relative all'assistenza agli orfani per euro 70.204,00-, quelle relative alle attività sociali per euro 221.101,48-, quelle relative ai sussidi per euro 61.755,00-, quelle relative all'assistenza al personale in quiescenza per euro 29.009,34-, quelle relative a spese di gestione degli spacci e sale convegni per euro 5.190,60- e quelle relative a spese della gestione dei soggiorni dipendenti per euro 38.422,52.

Per quanto riguarda i dati assoluti di consuntivo il Collegio ha rilevato che le entrate più significative concernono le riassegnazioni dal bilancio dello Stato per aggi tabacchi e punizioni, pari ad euro 2.805.809,00.

Per la voce spese gestione attività sociali ricreative e culturali, l'Ente ha provveduto, in sostituzione della confezione natalizia, alla elargizione di un contributo a favore dei dipendenti coinvolti dal sisma dell'Abruzzo per un importo complessivo di euro 169.000,00-. Come è stato già ricordato su tale voce si è realizzata una minore spesa atteso che l'importo della singola elargizione è stato parametrato con quanto disposto da altre forze di polizia e, quindi, in considerazione del numero dei riceventi la spesa, si è attestata all'importo ricordato realizzando una economia utilizzabile per

altre future evenienze di natura simile.

Per quanto inerisce le spese relative all'acquisto di beni e servizi, minori spese si sono registrate al capitolo 16 "ricostruzione, ripristino, ecc." per euro 161.995,29-, in conseguenza della economia realizzata per la mancata realizzazione dello stabilimento balneare di Torre Chianca (Le), che comunque sarà oggetto degli interventi previsti nel prossimo esercizio con l'utilizzazione della detta somma, ed al capitolo 19 "acquisto di arredi e macchinari" per euro 22.334,91.

In merito alle attività sportive si evidenzia che lo sbilancio tra le entrate e le uscite è pari a complessivi euro 268.190,37. Per la gestione finanziaria della rappresentativa sportiva Astrea si rileva che la somma spesa rientra nella previsione in euro 220.000,00. Per quanto riguarda, invece, il G.S. Fiamme Azzurre è da segnalare che le stesse vantano un credito nei confronti dell'Ente pari ad euro 152.231,75 evidenziate nelle passività dello stato patrimoniale Tale credito deriva dal mancato utilizzo, negli anni precedenti, dei contributi ottenuti da terzi a sostegno delle iniziative.

L'erogazione dei sussidi al personale ha evidenziato minore uscite per euro 61.755,00. A tale riguardo il collegio prende atto che tale somma sarà utilizzata nell'esercizio 2010.

Relativamente alle spese in conto capitale si è rilevata una economia di euro 27.349,72 in confronto alle previsioni.

Nel complesso il risultato di esercizio, riguardato nei suoi complessivi aspetti e limitatamente al mero profilo aritmetico - finanziario, si estrinseca quindi nel pareggio tra entrate e uscite, come emerge dal totale delle entrate accertate e da quello delle spese sostenute, avuto riguardo, per le seconde, all'osservanza degli indirizzi formulati dall'allora vigente comitato di indirizzo generale, nonché dal rispetto delle formule proceduralizzate adottate nelle diverse deliberazioni dall'organo di governo dell'Ente.

Per quanto concerne l'inizio di attività del nuovo comitato di indirizzo generale si registra la circostanza che tale organo non è allo stato funzionante atteso che la sua composizione è oggetto di doglianze da parte di alcune sigle sindacali che, allo scopo di impedirne la costituzione nelle modalità previste dallo statuto, non procedono alla nomina dei loro rappresentanti. Tale stasi ha impedito, pertanto, la formulazione di proposte e programmi innovativi.

## STATO PATRIMONIALE

Al 31 dicembre 2009 il patrimonio netto dell'Ente ammonta ad euro 17.907.382,10-, incrementato di euro 1.342.943,10 rispetto all'anno precedente in virtù delle maggiori entrate realizzate e delle minori spese sostenute.

Nella parte attiva è rappresentato, per euro 6.786.278,07 da immobilizzazioni (immateriali – manutenzioni straordinarie sui beni in concessione -, materiali – immobili e arredi degli stessi -, finanziarie – fondo dotazione gestione periferiche - ), e per euro 15.145.401,81 da attivo circolante (fondo cassa, parte del quale viene utilizzato in impieghi sicuri, e somma di euro 1.789.048,03 derivante dal trasferimento ex lege, a far data dal 2005, di una assegnazione da destinare alla copertura assicurativa del personale del Corpo di Polizia Penitenziaria, allo stato non ancora concretizzata). Tale provvidenza, evidenziata nelle passività come somma da restituire, era stata prevista nel C.C.N.L. delle Forze di Polizia per finalità assicurative ma non attivate.

Nella parte passiva, risultano inoltre, la riassegnazione anticipata dell'aggio tabacchi relativo all'esercizio 2010 per euro 2.083.018,00- e l'accantonamento dei crediti vantati dal G.S. Fiamme Azzurre, quali contribuzioni non utilizzate, per euro 152.2331,75-.

Nelle immobilizzazioni materiali sono comprese il Centro balneare di Maccarese e il Villaggio Estivo di Is Arenas i cui valori corrispondono a quanto originariamente iscritto in bilancio.

Il valore di beni mobili è stato iscritto nel patrimonio al netto delle quote di ammortamento (10% beni mobili e 25% attrezzature informatiche).

## CONCLUSIONI

Il Collegio dei revisori dei conti, nel rinviare alla relazione presidenziale per tutti gli aspetti più propri di politica gestionale in essa esposti, e dopo avere

accertato allo stato degli atti che i dati contabili iscritti nel conto consuntivo per l'anno 2009 trovano esatta rispondenza con le scritture contabili dell'Ente, esprime quindi parere favorevole alla approvazione del predetto documento da parte del Consiglio di Amministrazione.

Roma, 28 aprile 2010

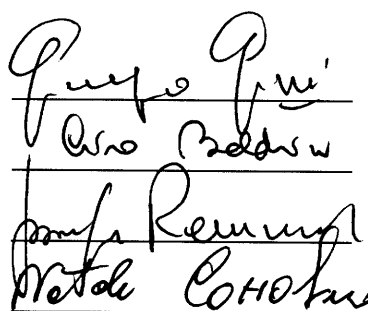
Componenti:

Dott. Giorgio Gisci

Dott. Ciro Boldrini

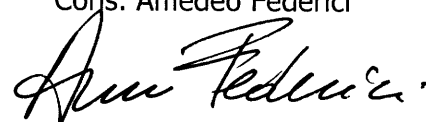
Dott. Giuseppe Rammairone

Rag. Natale Cozzolino



Giorgio Gisci  
Ciro Boldrini  
Giuseppe Rammairone  
Natale Cozzolino

Il Presidente  
Cons. Amedeo Federici



Amedeo Federici