

MINISTERO DELLA GIUSTIZIA
DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
DIREZIONE GENERALE DELLE RISORSE MATERIALI DEI BENI E DEI SERVIZI
ENTE ASSISTENZA DEL PERSONALE
DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

PROVVEDITORATO REGIONALE
DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
DELLA LOMBARDIA

BANDO DI GARA PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO
DI BAR-SPACCIO
PRESSO LE STRUTTURE DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Alla presente procedura, in quanto concessione di servizi, non si applica il d.lgs. 12 aprile 2006, n.163 -codice dei contratti pubblici- ai sensi dell'art. 30 dello stesso dlgs., fatta eccezione per quanto espressamente indicato e richiamato nel presente bando, nell'allegato capitolato ed annessa documentazione di gara.

Amministrazione concedente: PROVVEDITORATO REGIONALE DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA DELLA LOMBARDIA via Pietro Azario, 6 Cap. 20123 città di MILANO
Punti di contatto: UFFICIO DELLA CONTABILITA' E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA, tel. 02-438561 all'attenzione di: dott.ssa Massa Patrizia tel: 02-438561, **(e-mail): pr.milano@giustizia.it**
per delega del :MINISTERO DELLA GIUSTIZIA – Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria – **Ente Assistenza del Personale dell'Amministrazione Penitenziaria** - Largo Luigi Daga, n° 2 - 00164 Roma -
Indirizzo internet www.enteassistenza.it;

1. **Procedura di aggiudicazione:** procedura aperta.

Costituisce oggetto di concessione il servizio di **bar-spaccio** esercitato in locali interni alle strutture dell'Amministrazione penitenziaria e, precisamente, presso gli Istituti e Servizi di cui all'allegato "A" del **Capitolato di gara**, nonché **la possibilità di ubicare e gestire distributori automatici di bevande e generi alimentari di conforto** presso le medesime strutture penitenziarie, inclusa l'ulteriore possibilità della rivendita di giornali e riviste all'interno dei medesimi bar-spacci.

Luogo di esecuzione del servizio:

Il servizio di bar-spaccio dovrà essere prestato presso gli Istituti e Servizi del dell'Amministrazione Penitenziaria aventi sede nell'ambito della competenza territoriale del Provveditorato regionale di cui in intestazione ed individuati in apposito elenco (all'allegato "A"), in modalità conforme al capitolato speciale annesso al presente bando.

2. **Durata della concessione:** La durata della concessione è fissata in 6 (anni).. dalla data di attivazione, con possibilità di proroga fino ad un massimo di 1 (uno) anno.

3. **Forma giuridica che dovrà assumere il raggruppamento di imprenditori, di fornitori o di prestatori di servizi aggiudicatario della concessione:** E' ammessa la partecipazione di imprese temporaneamente raggruppate o raggruppande e dei consorzi con l'osservanza della disciplina di cui all'art.37, d.lgs. n.163/2006 e s.m.i, e di Consorzi di imprese, con l'osservanza della disciplina di cui agli artt.34, 35, 36 e 37 del richiamato d.lgs., così come modificato dall'articolo 17 della legge 69/2009, fatto salvo quanto previsto dall'art. 13 della legge 248/2006 e s.m.i..

E' fatto divieto ai concorrenti di partecipare alla gara in forma individuale e contemporaneamente in forma associata (RTI,) ovvero di partecipare in più di un RTI, pena l'esclusione dalla gara dell'Impresa medesima e dei R.T.I. ai quali l'Impresa partecipa.

Non è ammessa la partecipazione di ditte che si trovino in una situazione di cui all'art. 2359 del codice civile o in qualsiasi relazione, anche di fatto, se la situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte sono imputabili ad un unico centro decisionale. A tal fine i concorrenti dovranno allegare alla domanda di partecipazione, ai sensi del decreto legge 25 settembre 2009 n. 135, alternativamente: **a)** la dichiarazione di non essere in una situazione di controllo di cui all'articolo 2359 del codice civile con nessun partecipante alla medesima procedura; **b)** la dichiarazione di essere in una situazione di controllo di cui all'articolo 2359 del codice civile e di aver formulato autonomamente l'offerta, con indicazione del concorrente con cui sussiste tale situazione; tale dichiarazione è corredata dai documenti, inseriti in separata busta chiusa, utili a dimostrare che la situazione di controllo non ha influito sulla formulazione dell'offerta.

4. **Condizioni di partecipazione: Situazione personale degli operatori, inclusi i requisiti relativi all'iscrizione nell'albo professionale o nel registro commerciale**
Informazioni e formalità necessarie per valutare la conformità ai requisiti:

La partecipazione alla procedura è subordinata al possesso dei seguenti requisiti; la mancanza di uno o più di essi determina l'automatica esclusione dalla gara:

4.1 **Situazione giuridica –**

l'impresa dovrà presentare dichiarazione sostitutiva da cui risulti:

- a) iscrizione nel Registro delle Imprese o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza, se si tratta di uno Stato dell'UE, per attività inerenti il servizio oggetto della presente procedura, in conformità con quanto previsto dall'art. 39 del D. Lgs 163/2006;
- b) essere in possesso delle autorizzazioni prescritte dalle vigenti disposizioni legislative e regolamentari per lo svolgimento dell'attività oggetto della concessione;
- c) non sussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 38 del D. Lgs. 163/2006;
- d) dichiarazione di ottemperanza art. 17 Legge del 12/03/1999 n° 68;
- e) non irrogazione di alcuna sanzione interdittiva in via definitiva o delle misure cautelari di cui al D.Lgs. 231/01 che le impediscano di contrattare con le Pubbliche Amministrazioni;
- f) adempimento all'interno della propria azienda agli obblighi di sicurezza previsti dalla normativa vigente;
- g) la regolarità contributiva ed assicurativa alla data della domanda di partecipazione alla gara;

4.2 Capacità economica e finanziaria –

la dimostrazione della capacità finanziaria ed economica dovrà essere recata:

- a) da un'ideonea referenza bancaria rilasciata da istituto bancario o intermediario autorizzato ai sensi del D. Lgs. 385/1993;
- b) dichiarazione di aver realizzato, complessivamente negli anni 2007 – 2008 - 2009, un fatturato, oppure, un ricavo da registro corrispettivi, relativi a servizi di bar, al netto dell'I.V.A., non inferiore a €. 330.000,00 (euro trecentotrentamila/00).

5. Domanda di partecipazione - La domanda di partecipazione, in bollo, sottoscritta dal legale rappresentante dalla Ditta o del Consorzio, o della mandataria, in caso di R.T.I. già costituito, ovvero da tutte le Imprese raggruppande, in caso di R.T.I. da costituirsi, deve essere redatta in lingua italiana e dovrà essere accompagnata da:

- a) Dichiarazioni di cui al precedente punto 4.1 e 4.2 lettera b), corredate da copia fotostatica non autenticata di un documento d'identità del sottoscrittore, ai sensi dell'art. 38, comma 3, D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, in corso di validità;
- b) Documentazione di cui al precedente punto 4.2 lettera a)–dichiarazione bancaria -;
- c) Capitolato tecnico – parte I, Normativa di riferimento e parte II, Disciplinare di gara - sottoscritto in ogni pagina per visione e incondizionata accettazione;
- d) A scelta dell'offerente, la fideiussione bancaria o la fideiussione assicurativa comprovante la costituzione di una garanzia provvisoria, intestata all'Ente di Assistenza dell'Amministrazione Penitenziaria, a corredo dell'offerta, pari al 2% dell'ammontare annuo del canone o onere di concessione di riferimento per l'intera durata del contratto, ovvero pari a €. 39.600,00 (euro trentanovemilaseicento/00). L'importo della garanzia è ridotto del cinquanta per cento nel caso all'Impresa sia stata rilasciata dagli organismi accreditati, la certificazione del sistema di qualità conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 9001-2008. Le modalità e le condizioni di svincolo della cauzione provvisoria sono stabilite nell'art. 17.1, lett. A4) del capitolato;
- e) Ricevuta di versamento in originale dell'avvenuto pagamento del contributo ex art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 e deliberazione Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture del 10 gennaio 2007. A tal proposito si rende noto che il CIG che identifica la gara oggetto del presente bando, indetta dal Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria di Lombardia, è il seguente:0549101C77. Tutte le indicazioni necessarie al versamento sono rinvenibili sul sito <http://contributi.avcp.it> e sono state parimenti riportate nell'allegato capitolato tecnico.
- f) **Attestati** degli avvenuti sopralluoghi.

In caso di Raggruppamenti temporanei di concorrenti costituiti prima della presentazione dell'offerta o non costituiti prima della presentazione dell'offerta:

- Quanto al requisito di capacità economica e finanziaria, di cui al precedente punto 4.2), lett. b, deve essere posseduto dalla mandataria nella misura minima del 50%; la restante parte percentuale deve essere posseduta cumulativamente dalle mandanti ciascuna nella misura minima del 20%. L'impresa mandataria, in ogni caso, deve possedere i requisiti suddetti nella misura maggioritaria.

In caso di Raggruppamenti temporanei di concorrenti costituiti prima della presentazione dell'offerta:

- I raggruppamenti temporanei di concorrenti, costituiti prima della presentazione dell'offerta, dovranno inserire, tra i documenti, il mandato collettivo speciale con rappresentanza conferito dalle mandanti, risultante da scrittura privata autenticata, o copia

di essa autenticata. Detta rappresentanza dovrà essere conferita a chi è legale rappresentante della Ditta capogruppo. E' peraltro ammessa la presentazione del mandato e della procura in un unico atto notarile, redatto in forma pubblica (art. 1392 C.C.).

La domanda di partecipazione di cui al precedente punto 5), le dichiarazioni e documentazioni di cui ai punti 4.1) e 4.2), lett. b) dovranno essere compilate e firmate a cura della sola mandataria. Detta sottoscrizione dovrà essere quella del legale rappresentante o del suo procuratore, accompagnata da copia fotostatica di un documento di identità del sottoscrittore in conformità a quanto disposto dall'art. 38 comma 3 del D.P.R. n. 445 del 28 dicembre 2000.

In caso di Raggruppamenti temporanei di concorrenti non costituiti prima della presentazione dell'offerta:

- Ciascuna delle ditte intenzionate a far parte di Raggruppamenti temporanei di concorrenti, non costituiti prima della presentazione dell'offerta, dovrà sottoscrivere ed inserire tra i documenti la domanda di partecipazione, le dichiarazioni e documentazioni di cui ai punti 4.1) e 4.2). Dette sottoscrizioni, ciascuna delle quali a nome e per conto delle mandanti e della capogruppo mandataria, dovranno essere quelle del rispettivo rappresentante o del suo procuratore, accompagnate da copia fotostatica di un documento di identità del sottoscrittore in conformità a quanto disposto dall'art. 38 comma 3 del D.P.R. n. 445 del 28 dicembre 2000.

In caso di consorzi:

- I consorzi di cui all'art. 34, c. 1 lett. b) e c) del d.lgs. n. 163/2006 dovranno inserire, tra i documenti, anche l'atto costitutivo del consorzio e successive modificazioni, in originale o copia autenticata, nonché indicazione dell'impresa consorziata nel cui interesse viene presentata l'offerta. L'impresa, nel cui interesse viene presentata l'offerta, non può partecipare alla medesima gara in qualsiasi altra forma. La referenza bancaria dovrà essere presentata dal Consorzio medesimo, qualora lo stesso svolga direttamente l'attività oggetto dell'appalto, o da almeno una singola Impresa consorziata.

6 Criteri di aggiudicazione:

E' previsto un corrispettivo economico – onere annuo di concessione – a carico dell'Impresa concessionaria ed a favore dell'Ente Assistenza del personale dell'Amministrazione Penitenziaria. La concessione del servizio di bar-spaccio presso le strutture penitenziarie interessate sarà aggiudicata all'Impresa che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa – Offerta Tecnica (massimo punti 65) – Offerta Economica (massimo punti 35). I punteggi massimi previsti verranno attribuiti secondo i criteri indicati nella parte II del Capitolato "Disciplinare di gara", nonché nell'allegata griglia di valutazione prevista – **Allegato C** del medesimo Capitolato -.

L'Amministrazione concedente procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida. Nell'eventualità due o più offerte risultino a pari merito avendo totalizzato lo stesso punteggio complessivo, si procederà, nella stessa seduta di gara, a licitazione migliorativa fra le sole offerte a pari merito. Ove nessuno dei partecipanti che hanno presentato le offerte a pari merito sia presente, o i presenti non vogliono migliorare l'offerta, la sorte deciderà chi debba essere l'aggiudicatario della concessione".

7 Termine per il ricevimento delle domande di partecipazione e delle offerte Data 26/11/2010 Ora: 12,00, pena esclusione dalla gara.

8 **Periodo minimo durante il quale l'offerente è vincolato dalla propria offerta:**
l'offerta dovrà essere tenuta valida per almeno 180 giorni dalla scadenza fissata per la ricezione delle offerte.

9 **Modalità di apertura delle offerte:**

Le buste contenenti le offerte saranno aperte da una apposita commissione che effettuerà altresì la valutazione delle offerte e l'assegnazione dei punteggi con graduatoria di aggiudicazione provvisoria, in data 29.11.2010, ore 10:00, presso gli uffici Del Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria della Lombardia, all'indirizzo di cui al precedente punto "Amministrazione concedente".

10 **Informazioni complementari:**

- a) La documentazione ufficiale di gara è disponibile sul sito www.enteassistenza.it.
- b) La domanda di partecipazione in bollo corredata della documentazione di cui al punto 5 del presente bando (busta A), l'offerta tecnica (busta B), nonché l'offerta economica (Busta C), dovranno essere contenute in tre buste separate denominate rispettivamente busta A, busta B e busta C, ciascuna di esse predisposte così come indicato nella parte II dell'allegato capitolato "Disciplinare di gara"; dette buste, a loro volta, dovranno essere racchiuse in un unico plico chiuso e sigillato con ceralacca o nastro adesivo, sui lembi di chiusura, sui quali sia impresso il marchio d'Impresa oppure la controfirma del legale rappresentate dell'Impresa (o del legale rappresentante/ procuratore speciale della sola impresa mandataria in caso di R.T.I. sia già costituiti, che da costituirsi o del legale rappresentante/procuratore speciale del consorzio). Al fine dell'identificazione della provenienza del plico, quest'ultimo dovrà recare all'esterno le indicazioni del mittente e cioè la denominazione o ragione sociale (dell'impresa singola, di tutte le imprese raggruppande in caso di RTI non costituiti o della sola mandataria, in caso di RTI costituiti, o del Consorzio, in caso di Consorzio) e la seguente dicitura: "Concessione per l'affidamento dei servizi di bar/spaccio - Provveditorato Regione della Lombardia. - Gara del 29.11.2010"
- c) Non é ammessa la partecipazione di imprese, anche in R.T.I. o consorzio, che abbiano rapporti di controllo e/o collegamento, ai sensi dell'art. 2359 cod. civ., con altre imprese che partecipano alla gara singolarmente o quali componenti di R.T.I. o consorzi, pena l'esclusione dalla gara sia delle imprese collegate sia delle imprese controllanti che delle imprese controllate, nonché dei R.T.I. o consorzi ai quali le imprese eventualmente partecipino. Sono altresì esclusi dalla gara i concorrenti coinvolti in situazioni oggettive lesive della par condicio tra concorrenti e/o lesive della segretezza delle offerte.
- d) Non sono ammesse offerte parziali e/o condizionate.
- e) Le specifiche prescrizioni riguardanti il dettaglio dei servizi, i criteri di aggiudicazione, gli elementi di valutazione, le modalità di presentazione delle offerte, le ulteriori cause di esclusione dalla gara e le altre informazioni sono contenute nell'allegato capitolato - Parte I e parte II - ed ulteriore documentazione di gara.
- f) L'Amministrazione concedente si riserva il diritto di: a) non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto contrattuale, in conformità a quanto previsto dall'articolo 81, comma 3, del d.lgs. 163/2006; b) procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida; c) sospendere, reindire o non aggiudicare la gara motivatamente.
- g) I concorrenti, con la presentazione delle offerte, consentono il trattamento dei propri dati, anche personali, ai sensi della d.lgs 196/2003 s.m.i., per le esigenze concorsuali e contrattuali;
- h) Il plico potrà essere inviato mediante servizio postale, a mezzo di raccomandata A/R, a mano o tramite corrieri (alias imprese trasportatrici) professionali direttamente alla stazione appaltante, e dovrà pervenire entro i termini perentori

sopra indicati. L'invio del plico contenente la domanda di partecipazione e l'offerta è a totale ed esclusivo rischio del mittente, restando esclusa qualsivoglia responsabilità della Amministrazione appaltante ove per disguidi postali o di altra natura, ovvero, per qualsiasi altro motivo, il plico non pervenga entro il previsto termine perentorio di scadenza all'indirizzo di destinazione. Non saranno in alcun caso presi in considerazione i plichi pervenuti oltre il suddetto termine perentorio di scadenza, anche indipendentemente dalla volontà del concorrente ed anche se spediti prima del termine medesimo; ciò vale anche per i plichi inviati a mezzo di raccomandata A/R, a nulla valendo la data di spedizione risultante dal timbro postale dell'agenzia accettante. Tali plichi pervenuti in ritardo non verranno aperti e verranno considerati come non consegnati. Dovrà essere consegnato un unico plico.

- i) Eventuali informazioni complementari e/o chiarimenti sul contenuto della documentazione di gara, potranno essere richiesti alla Amministrazione Contraente del Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria della Lombardia. Le richieste, formulate in lingua italiana, dovranno essere trasmesse a mezzo fax al n. 02-43856271/2, e/o e-mail: "pr.milano@giustizia.it" e dovranno pervenire, con riferimento alla domanda di partecipazione, entro e non oltre il giorno 11/11/2010. I chiarimenti e/o le rettifiche agli atti di gara, verranno inviati anche a mezzo fax.
- j) Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. 12/04/2006 n° 163 è la dott.ssa Massa Patrizia.
- k) Nessun compenso spetta alle imprese concorrenti per la partecipazione alla gara anche nel caso in cui la stessa dovesse, per qualsiasi motivo, essere annullata o se non dovesse procedersi ad aggiudicazione o stipulazione del contratto. **L'Amministrazione si riserva la facoltà di non aggiudicare l'appalto, di non stipulare il contratto in caso di aggiudicazione, a suo insindacabile giudizio, ove venga meno l'interesse pubblico, oppure risultino più confacenti altre modalità di gestione del servizio oggetto di gara.**
- l) La Stazione Appaltante esclude, altresì, dalla gara i concorrenti le cui relative offerte siano imputabili ad un unico centro decisionale, sulla base di accertati univoci elementi (art. 34 comma 2 d.lgs. 163/2006).

11 PROCEDURE DI RICORSO

14.1 Organismo responsabile delle procedure di ricorso: Denominazione ufficiale: Tribunale Amministrativo Regionale di Milano, Indirizzo: Via Conservatorio, 13.

14.2 Presentazione di ricorso: Contro il presente Bando è proponibile ricorso avanti il TAR entro 30 giorni dalla sua pubblicazione.

12. DATA DEL PRESENTE BANDO: 18.10.2010

Allegati:

1. Capitolato Tecnico (Parte I e Parte II);
2. All. "A" Elenco sedi oggetto di concessione;
3. All. "B" Elenco descrittivo locali
4. All. "C" Griglia di valutazione delle Offerte Tecniche

IL PROVVEDITORE REGIONALE
DOTT. LUIGI PAGANO

