

BILANCIO SOCIALE

2021



Ente di Assistenza per il personale dell'Amministrazione Penitenziaria

RELAZIONE ATTIVITA' SVOLTE ANNO 2021

ASSETTO ISTITUZIONALE: IDENTITÀ DELL'ENTE

L'Ente di Assistenza per il personale dell'Amministrazione Penitenziaria è stato istituito dall'art.41 della legge 15.12.1990, n. 395, "Riforma del Corpo di polizia penitenziaria"; ha personalità giuridica di diritto pubblico. La legge attribuisce all'Ente compiti istituzionali e risorse economiche proprie a favore del personale dell'Amministrazione penitenziaria.

All'Ente sono state attribuite funzioni pubbliche in tema di interventi di protezione sociale ai sensi del D.P.R. n. 616 del 24 luglio 1977, concernente "Attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge n.382" recante "Norme sull'ordinamento regionale e sulla organizzazione della Pubblica Amministrazione". L'art 24, punto 3) prevede che siano di competenza dello Stato "gli interventi di protezione sociale prestati ad appartenenti alle Forze armate dello Stato, all'Arma dei carabinieri, agli altri Corpi di polizia ed al Corpo nazionale dei vigili del fuoco e ai loro familiari, da enti ed organismi appositamente istituiti"

Lo Statuto dell'Ente per il personale dell'Amministrazione penitenziaria è stato emanato con DPCM 21 febbraio 2008 (GU n. 99 del 28-04-2008), modificato con DPCM 20 settembre 2013 (GU n. 242 del 15 ottobre 2013)

L'Ente è sottoposto alla vigilanza del Ministro della Giustizia ai sensi del D.M 23 novembre 2016.

FORME E CRITERI DI INTERVENTO

Forme di assistenza (art.2 DPCM 21 febbraio 2008)

L'Ente provvede:

- a) all'assistenza degli orfani del personale dell'Amministrazione penitenziaria;
- b) al conferimento dei contributi scolastici, alla concessione di borse di studio ai figli del personale anzidetto;
- c) alla concessione di sussidi agli appartenenti al personale dell'Amministrazione penitenziaria, ai loro coniugi superstiti, ai loro orfani ed eccezionalmente ad altri loro parenti superstiti, in caso di malattia, di indigenza o di altro particolare stato di necessità;
- d) alla gestione, anche indiretta, di sale convegno, spacci, stabilimenti balneari o montani, centri di riposo sportivi, e ad ogni altra iniziativa intesa a favorire l'elevazione spirituale e culturale, la sanità morale e fisica, nonché, il benessere dei dipendenti e delle loro famiglie;
- e) alla concessione di premi al personale che si sia distinto in servizi di eccezionale importanza.

Criteri di intervento (art. 3 DPCM 21 febbraio 2008)

1. L'assistenza a favore degli orfani di cui all'art. 2, comma 1, lettera a), viene effettuata mediante:

Ente di Assistenza per il personale dell'Amministrazione Penitenziaria

1) erogazione di sussidi e contributi il cui ammontare è determinato in relazione alla situazione familiare anche economica, sino al raggiungimento della maggiore età; per i più capaci e meritevoli i contributi sono erogati anche negli anni successivi per la durata degli studi universitari;

2) erogazione di contributi scolastici e borse di studio;

3) ammissione a tutte le iniziative poste in essere dall'Ente, idonee a favorire l'istruzione e la formazione.

2. L'assistenza scolastica di cui all'art. 2, comma 1, lettera b), viene effettuata mediante:

1) contributi scolastici a favore dei figli del personale e degli orfani, iscritti a corsi di studio di ogni ordine e grado, che si trovino in condizioni di particolare bisogno o per eccezionali motivi di salute o di famiglia. Tali contributi sono commisurati all'ordine ed al grado dei corsi di studio ed alla situazione di bisogno e non sono cumulabili con le borse di studio di cui al successivo n. 2);

2) borse di studio a favore dei figli del personale e degli orfani, a cui possono partecipare coloro che sono iscritti ad un corso di studio, di qualunque ordine e grado.

3. I sussidi di cui all'art. 2, comma 1, lettera c) sono concessi a domanda degli interessati per spese impreviste sostenute in occasione di gravi eventi straordinari di malattie comprese le patologie riconosciute ai sensi della legge 5 febbraio 1992, n. 104, nonché per spese funerarie sostenute in occasione del decesso di congiunti.

4. I premi di cui all'art. 2, comma 1, lettera e) possono essere concessi, su proposta del capo del dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria, al personale che si sia distinto in servizi di eccezionale importanza, che abbiano determinato vantaggi per la collettività o da cui sia derivato un accresciuto prestigio per l'Amministrazione penitenziaria.

5. Il Consiglio di amministrazione dell'Ente, sentito il Comitato di indirizzo generale, determina, all'inizio di ogni anno, in relazione alla disponibilità finanziaria, gli stanziamenti necessari al finanziamento degli interventi di cui ai commi precedenti, le modalità di concessione e l'ammontare delle disponibilità finanziarie da destinare al personale in quiescenza.

Acquisizione risorse

Entrate correnti complessive euro **8.376.928,55**

Dalle riassegnazioni per aggr. derivanti dalla vendita dei tabacchi, è pervenuta una entrata di euro **3.926.122,23**. Si registra una entrata di euro **15.076,11** nella voce degli interessi attivi conseguiti sui fondi impegnati in Titoli e Conti correnti.

Nella voce **contribuzione volontarie** da parte del personale figurano **euro 1.025.777,26** che corrispondono ai versamenti effettuati da n. 28.432 dipendenti (rispetto a 41.040 presenti in servizio) per una quota mensile di euro 3,00 in favore dell'Ente; l'importo comprende n. 289 pensionati che versano la quota annuale di 10,00 euro.

Personale in servizio presso l'Amministrazione Penitenziaria

- Dirigenti Generali 14
- Dirigenti 282
- Comparto Sicurezza 37.005

Ente di Assistenza per il personale dell'Amministrazione Penitenziaria

- Comparto Funzioni Centrali 3.739

Totale **41.040**

Contribuzioni all'Ente

- Numero Contribuenti 28.432
- Numero Contribuenti in pensione 289
- Percentuale dei contribuenti rispetto al personale in servizio 69,28%

Si registra un DECREMENTO del 0,32% dei contribuenti rispetto allo scorso anno

Si registra una entrata di euro **14.710,00** riscossi quali risarcimenti in applicazione dell'art. 341 bis c.p. relativo alla estinzione del reato di oltraggio a pubblico ufficiale.

I "Proventi derivanti dalla gestione degli spacci" ammontano ad euro 2.547.966,32

A seguito di quanto raccomandato dall'Ispettorato Generale di Finanza e dal MEF, il Consiglio di amministrazione dell'Ente ha deliberato di non procedere a nuovi affidamenti a terzi delle gestioni degli spacci e di ricondurre le gestioni esternalizzate nella forma della conduzione diretta allo scadere dei contratti già stipulati, fatta eccezione per quelle gestioni che dimostrino una buona conduzione e garantiscono entrate, nel rispetto delle obbligazioni assunte.

Pertanto, grazie alla internalizzazione della gestione, in particolare degli spacci ubicati presso istituti di grandi dimensioni quali Roma Regina-Coeli, Roma Rebibbia N.C. Torino, Palermo Ucciardone e ai puntuali controlli effettuati sui rendiconti dal settore delle gestioni periferiche dell'Ente, sono stati incrementati i proventi derivanti da tale attività in termini significativi.

A seguito della pandemia Covid-19 molte attività nel corso dell'anno 2021 sono state ridotte e sono state registrate in entrata € **77.650,00** relativi ai proventi derivanti dagli oneri di concessione versati dalle gestioni degli stabilimenti balneari di Lecce e Maccarese affidati a terzi.

Altre voci di entrata per € **42.664,73** riguardano le quote di partecipazioni, differenziate in base all'ISEE, versate dai dipendenti che hanno fruito dei soggiorni estivi organizzati ad Is Arenas, gli utili realizzati per la partecipazione ai soggiorni presso la Foresteria di Venezia Giudecca e la Scuola di Formazione di Verbania, Parma, Catania, Sulmona.

Servizi erogati

Assistenza agli orfani

Il Consiglio di amministrazione ha stanziato, per l'esercizio 2021, la somma di euro **520.000,00** per garantire l'assistenza agli orfani appartenenti a nuclei familiari ove il coniuge superstite non superi il tetto ISEE stabilito in euro 14.000,00 con sussidi mensili di importo differenziato da € 430,00 a € 100,00 mensili.

I criteri fissati per la elargizione di tali sussidi sono stati emanati in data 17.2.2012 e pubblicati sul sito www.enteassistenza.it

Ente di Assistenza per il personale dell'Amministrazione Penitenziaria

La somma utilizzata per l'erogazione dei sussidi agli orfani nell'esercizio 2021 è stata pari ad euro **482.625,00**

In dettaglio sono stati erogati:

- **711** sussidi mensili in favore di orfani appartenenti a **118** nuclei familiari;
- Contributi scolastici in favore di **138** orfani che frequentano la scuola dell'obbligo, le scuole superiori e l'Università;
- Contributo pari ad un sussidio mensile erogato a **34** orfani minori di 12 anni in occasione dell'Epifania.

Sussidi post mortem

Al fine di intervenire nei confronti della famiglia nell'immediatezza del verificarsi dell'evento, la determinazione della somma non tiene conto dell'ISEE.

Gli importi previsti sono:

- 2.000,00 euro per celibi e nubili;
- 4.000,00 euro per coniugati;
- 6.000,00 euro per decessi avvenuti in servizio ed a causa di esso.

Ricevuta la comunicazione del decesso da parte della Direzione di appartenenza del dipendente, l'Ente invia tempestivamente la somma stabilita per garantire un primo aiuto economico e per affrontare le spese funerarie.

Il sussidio viene erogato anche ai dipendenti posti in quiescenza per infermità che decedono nei due anni successivi a causa dell'infermità per la quale sono stati posti fuori servizio.

Nel 2021 sono stati erogati n. **71** sussidi in occasione di decesso del dipendente per un totale di euro **250.000,00**.

Sussidi funerari in occasione del decesso di un congiunto

L'importo dei sussidi "funerari" elargiti in occasione del decesso di un congiunto del dipendente (coniuge o compagno/a, figli) è determinato attraverso l'applicazione dell'ISEE.

I criteri di elargizione dei sussidi sono stabiliti con lett. Circ. n.59535 del 15/2/2013 pubblicata sul sito www.enteassistenza.it.

Hanno titolo a richiedere il sussidio i dipendenti il cui ISEE non superi i 23.000,00 euro.

La somma da elargire è differenziata in base all'ISEE al fine di garantire un maggiore aiuto economico a quei nuclei familiari in condizioni più svantaggiate.

In base a tali criteri sono stati elargiti n. **36** sussidi per un importo di euro **35.605,00**.

La differenza di € **5.725,48** sul capitolo di spesa è data dalla liquidazione delle somme rimborsate ai familiari dei dipendenti deceduti che vengono invitati in occasione della Festa del Corpo della Polizia Penitenziaria e in occasione del 2 novembre.

Ente di Assistenza per il personale dell'Amministrazione Penitenziaria

Sussidi al personale

Sono state liquidate le richieste di sussidio avanzate dal personale in base ai criteri stabiliti dalla lettera circolare n. 0285139 del 29/07/2021. Tali criteri di erogazione sono volti a privilegiare le situazioni particolarmente gravi, i nuclei familiari con redditi bassi e soprattutto ad aiutare quei dipendenti che hanno figli o coniugi portatori di handicap.

Sono pervenute **1.163** richieste di sussidio, esaminate da apposita commissione che ha avanzato proposte al Consiglio di amministrazione, che ne ha approvate **934**

Il contributo elargito dall'Ente ha indubbiamente garantito un sostegno economico a molti nuclei familiari e ha reso possibile l'acquisto di attrezzature e mezzi che hanno migliorato la qualità della vita del portatore di handicap e quindi della famiglia.

Le due tabelle che seguono forniscono i dati relativi alle diverse tipologie di sussidi accertati nel 2021 per un totale di **euro 1.087.525,00**

n.	Tipologia sussidio	Importo erogato
196	Casi di minori affetti da invalidità totale	370.389,00
262	Casi di minori con invalidità inferiore al 100%	327.676,00
221	Casi di coniugi e figli maggiorenni affetti da handicap grave (100%)	150.555,00
114	Casi di coniugi e figli maggiorenni affetti da handicap inferiore al 100%	60.432,00
60 6	Casi di interventi chirurgici e malattie Sussidi terapie, attrezzature, straordinari -UNA -TANTUM	52.217,00 5.600,00
75	Sussidi per riabilitazione protesica	120.656,00
934	TOTALE	1.087.525,00

Ente di Assistenza per il personale dell'Amministrazione Penitenziaria

Dalla tabella seguente si evince che il **56.64%** della somma elargita è rivolta a personale in fasce ISEE da 0 a 17.000,00 euro. Il dato indica il raggiungimento dell'obiettivo posto dal Consiglio di amministrazione al fine di assicurare un aiuto economico in favore dei nuclei con redditi più bassi.

Fasce ISEE	Importi	N. sussidi	%
1	da € 0 a € 9.500	76	8.14%
2	da € 9.501 a € 13.000	213	22.80%
3	da € 13.001 a € 17.000	240	25.70%
4	da € 17.001 a € 21.000	184	19.70%
5	da € 21.001 a € 25.000	129	13.81%
6	da € 25.001 a € 30.000	86	9.21%
7	Senza fascia isee una tantum	6	0,64%
		934	100,00%

Soggiorni marini e montani e soggiorni estivi in Italia

Nel 2021 a causa della situazione sanitaria emergenziale sono stati sospesi i soggiorni estivi per ragazzi ed è decaduta la ripetizione di servizi analoghi.

Pertanto non sono stati espletati soggiorni estivi, né soggiorni-studio all'estero per l'anno 2021 e in base a quanto deliberato tramite il Consiglio di Amministrazione sono stati elargiti premi/incentivi in sostituzione dei soggiorni non organizzati a causa dell'emergenza sanitaria Covid-19 sia per l'anno 2020 che l'anno 2021 i beneficiari sono stati in totale n.3.309.

Soggiorni per il personale e le famiglie

Centro estivo "Luigi Daga" Is Arenas

165 nuclei familiari, sorteggiati tra coloro che ne hanno fatto richiesta, e con richieste last minute hanno usufruito di soggiorni quindicinali presso il centro estivo di Is Arenas, in Sardegna, nel periodo giugno - settembre, ospitati nei complessivi 23 bungalow realizzati dall'Ente. Il centro di Is Arenas offre alle famiglie, a prezzi particolarmente vantaggiosi, una vacanza in un sito suggestivo dal punto di vista storico e naturalistico, essendo collocato nell'area dell'antica colonia penale e immerso in una cornice naturale incontaminata con un'ampia spiaggia a disposizione dei soli dipendenti. La contribuzione prevista per la partecipazione al soggiorno è calcolata in relazione al periodo prescelto e all'ISEE, i criteri di partecipazione sono stati stabiliti dalla circolare m_dg.GDAP.17/03/2021.0103404.

Foresteria di Venezia

Il 14 dicembre 2016 è stata resa fruibile al personale dell'Amministrazione penitenziaria la **foresteria realizzata a Venezia**. Si tratta di un fabbricato autonomo situato al di fuori dell'Istituto

Ente di Assistenza per il personale dell'Amministrazione Penitenziaria

penitenziario e concessa in uso all'Ente di assistenza. I lavori di ristrutturazione, le procedure per l'acquisto dell'arredo e l'avvio della struttura sono stati seguiti direttamente dalla sede centrale dell'Ente.

La struttura ospita 5 mini appartamenti da 4/6 posti letto, completi di angolo cottura, una sala hall per l'accoglienza e la sala soggiorno con TV e tavoli da gioco.

Nel 2021 hanno usufruito della struttura 145 famiglie per un totale di 434 persone.

Soggiorni presso strutture dell'Amministrazione

Nel corso del 2021 le Scuole dell'Amministrazione penitenziaria di Catania, Portici, Sulmona, Parma e Castiglione delle Stiviere sono state impegnate per i corsi degli allievi agenti di Polizia penitenziaria, pertanto non hanno potuto ospitare dipendenti e familiari, con le modalità già adottate per la Scuola di Verbania.

Attività sociali

Assicurazione sanitaria

E' stata stipulata l'assicurazione sanitaria in favore del personale dell'Amministrazione penitenziaria iscritto all'Ente, con totale copertura delle spese a carico dell'Ente, con possibilità di estendere il Piano assicurativo ai nuclei familiari del personale dipendente, nonché del personale in quiescenza con i relativi nuclei familiari, tramite adesione volontaria. E' altresì previsto una polizza assicurativa integrativa a copertura di ulteriori prestazioni non incluse nel Piano sanitario di base.

Nella secondo anno hanno usufruito n. 28.432 dipendenti iscritti all'Ente che alla data dell'1 maggio hanno potuto estendere a costi vantaggiosi la polizza sanitaria ai propri familiari e integrare la stessa con ulteriori coperture assicurative.

Abbonamento SKY

E' stata confermata la convenzione con SKY per erogare il servizio nelle sale-convegno degli istituti penitenziari a prezzi vantaggiosi.

Nel corso del 2021 sono stati rinnovati 139 abbonamenti e attivati 1 nuovo abbonamento, per un totale di 140 abbonamenti.

Erogazione premio per elevazione culturale

Sono stati erogati n. 55 premi al personale che nell'anno scolastico 2020/2021 ha conseguito un titolo di studio superiore a quello posseduto relativamente a diploma di scuola secondaria di primo e secondo grado, secondo i criteri stabiliti con circolare m_dg.GDAP.01/04/2021.0128080.

Benessere del Personale

Nel 2021 si è provveduto a finanziare l'acquisto di attrezzature sportive per alcune palestre degli istituti, il finanziamento di attività ricreative e sociali quali la partecipazione a tornei di calcetto, acquisto di televisori per le sale convegno, tavoli di calcio balilla, arredi e attrezzature per gli

Ente di Assistenza per il personale dell'Amministrazione Penitenziaria

spacci di vari istituti al fine di concorrere al miglioramento e al confort degli spazi dedicati al tempo libero del personale, iniziative che concorrono al benessere del personale.

Convenzioni

Riguardo le convenzioni, quelle attive nel 2021 sono 44. Oltre alle **44 convenzioni** per agevolazioni in acquisti di beni e servizi, è stata rinnovata la convenzione con Telecom che consente al personale in servizio e in quiescenza di fruire di tariffe agevolate per la telefonia mobile.

Sito web – amministrazione trasparente

Per assicurare il flusso di informazione e l'obbligo della trasparenza fin dal 2002 l'Ente dispone del sito web www.enteassistenza.it, posizionato anche sulla rete INTRANET del Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria e sul sito del Ministero della Giustizia.

Nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" sono pubblicati i dati, le informazioni ed i documenti in conformità a quanto disposto dagli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni, previsti dall'art. 1, comma 35 della legge 6 novembre 2012, n. 190 e strutturati secondo quanto previsto dall'allegato 1 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33.

Sul sito sono pubblicati, oltre ai riferimenti di legge e bilanci, le notizie aggiornate sulle iniziative in corso, gli schemi di domande di partecipazione alle iniziative, le graduatorie dei fruitori delle elargizioni dell'ente, le convenzioni stipulate in favore del personale, i bandi di gara e quanto altro l'Ente va ad attuare, al fine di agevolare la massima partecipazione del personale alle iniziative dell'Ente.

Al fine di eliminare la documentazione cartacea e assicurare la massima trasparenza tutte le richieste di partecipazione alle attività e/o di erogazione sussidi sono acquisite dall'Ente attraverso appositi form, attivati sulla rete intranet; la documentazione allegata alle richieste di sussidio viene esaminata dalla Commissione tramite pc per evitare la stampa di documentazione contenente dati sensibili.

Nel 2021 la comunicazione dell'Ente è stata integrata con la pubblicazione della pagina fb EAP – ente di assistenza per il personale amministrazione penitenziaria.

Il Segretario dell'Ente
Mario Lisi



