

*Bilancio preventivo
Esercizio 2013*

Relazione del Collegio dei revisori dei conti

La presente relazione si dà carico di esaminare i dati contenuti nel bilancio preventivo relativo all'esercizio 2013 dell'Ente di Assistenza per il Personale dell'Amministrazione Penitenziaria che sarà sottoposta al vaglio del Consiglio di amministrazione per l'approvazione.

Nel rinviare alla relazione di accompagnamento l'illustrazione dei criteri che hanno determinato il bilancio di previsione 2013, si osserva che i dati ivi iscritti sono stati previsti con riferimento alle attività e alle iniziative che l'Ente intende attuare nel corso dell'esercizio, al fine del perseguimento dei propri scopi e obiettivi istituzionali ed anche sulla base dei risultati del pre-consuntivo al 31.10.2012 e del consuntivo relativo ai precedenti esercizi 2010 e 2011.

Il documento contabile evidenzia, per le entrate, l'importo complessivo di Euro 27.900.778,14 di cui Euro 19.870.778,14 provenienti dai fondi di accantonamento che, contestualmente costituisce, come meglio in seguito precisato, esso stesso fonte di entrata, ed Euro 8.030.000,00 quali previsioni di *entrate correnti*, stimate al vigente assetto organizzativo.

Le uscite sono previste, parimenti alle entrate, in Euro 27.900.778,14, comprendenti quindi le somme accantonate corrispondenti ad euro 14.948.778,14.

Appare utile ribadire come l'importo in considerazione sia implementato da somme meramente in giacenza presso il bilancio dell'Ente, comprendendo la somma di euro 2.999.798,03 risultante dalla

perdurante applicazione dei contenuti di cui all'articolo 1 *quater* della legge 30 maggio 2005 n. 89¹.

Il *quadro riassuntivo* delle entrate e delle spese espone i dati previsionali raggruppati in *titoli, categorie e capitoli*, al fine di consentire un più agevole esame delle cause che determinano l'avanzo in relazione all'andamento della gestione di cassa.

Entrate correnti e in conto capitale.

L'esame del bilancio evidenzia il corretto perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, tenuto conto delle ragionevoli previsioni di entrata alla luce del pre-consuntivo dell'esercizio in corso.

Si prende atto che i dati di previsione di entrata, relativi agli *interessi attivi* sui depositi, per un importo di Euro 250.000,00, sono stati calcolati tenendo conto degli indici di rendimento dell'esercizio gestionale in corso.

La previsione per l'esercizio 2013 riguardante la voce degli *aggi di vendita tabacchi*, pari ad euro 4.200.000,00 persegue una linea condivisibile atteso che i dati del pre-consuntivo 2012 indicano un trend di *sostanziale equilibrio*.

¹ *Art. 1-quater. Copertura assicurativa per il personale della Polizia di Stato, del Corpo di Polizia penitenziaria, del Corpo forestale dello Stato, dell'Arma dei Carabinieri e del Corpo della Guardia di finanza.*

1. Le somme di cui agli articoli 39 e 62 del decreto del Presidente della Repubblica 18 giugno 2002, n. 164, come incrementate dagli articoli 4 e 9 del decreto del Presidente della Repubblica 19 novembre 2003, n. 348, relative alla Polizia di Stato, al Corpo di Polizia penitenziaria, al Corpo forestale dello Stato, all'Arma dei Carabinieri e al Corpo della Guardia di finanza, iscritte in bilancio ai capitoli 2605, 1631, 2914, 4860 e 4228 dello stato di previsione, rispettivamente, del Ministero dell'interno, del Ministero della giustizia, del Ministero delle politiche agricole e forestali, del Ministero della difesa e del Ministero dell'economia e delle finanze, sono trasferite, rispettivamente, al Fondo di assistenza per il personale della pubblica sicurezza, all'Ente di assistenza per il personale dell'Amministrazione penitenziaria per gli appartenenti alla Polizia penitenziaria, al Fondo assistenza, previdenza e premi per il personale del Corpo forestale dello Stato, al Fondo assistenza, previdenza e premi per il personale dell'Arma dei Carabinieri ed al Fondo di assistenza per i finanziari, i quali provvedono, per conto del medesimo personale, alla copertura assicurativa delle responsabilità connesse allo svolgimento delle attività istituzionali dello stesso personale.

Proseguendo l'analisi delle entrate alla voce "*proventi derivanti dalla gestione degli spacci*" le previsioni quantificate in euro 1.800.000,00 tengono in debito conto delle risultanze di quanto fin qui realizzato.

Gli indici di riferimento per la valutazione di cui sopra sono molteplici, così come illustrato nella relazione di accompagnamento, con particolare evidenza ad una ormai significativa adozione di provvedimenti di affidamento all'esterno della gestione degli spacci. Ne consegue una flessione degli importi ricavabili quali "aggio" sugli introiti realizzati. Ulteriore indice deriva dalla frequente mancata apertura, negli orari previsti, degli spacci a causa della necessaria utilizzazione del personale addetto, impiegato nei compiti istituzionali, stante la carenza degli organici e la consistenza della popolazione ristretta.

Per quanto inerisce le entrate derivanti da *prestazioni quali corrispettivo di servizi al personale*, le previsioni degli introiti dell'esercizio 2013 della gestione degli stabilimenti balneari tengono conto dell'onere di concessione corrisposto dall'aggiudicatario della gestione dello stabilimento di Maccarese pari ad euro 66.000,00 annui, secondo quanto previsto dall'atto concessivo, avente scadenza 2014.

Le previsioni delle voci di *entrate correnti*, quali corrispettivi per le *attività in favore del personale*, sono in linea con le corrispondenti voci di entrata del bilancio di previsione del 2012, nel senso che non sono state previste variazioni di nota.

Relativamente al capitolo 23 denominato "*Proventi derivanti dalla vendita dei prodotti delle gestioni periferiche*", e concernente gli introiti derivanti dalla vendita dei prodotti realizzati presso le colonie penali in

attuazione del progetto “CO.LO.NIA.” finanziato dalla Cassa delle Ammende, si registrano previsioni di entrata, quantificate in euro 50.000,00.

Nonostante il modesto importo, si ribadisce la già espressa positiva valutazione sulla sinergia operativa messa in campo dalla struttura dell’Ente, ai fini di riferire un significato economicamente valutabile all’attività lavorativa dispiegata dai detenuti-lavoratori, che proprio attraverso l’impegno lavorativo possono aspirare ad un percorso rieducativo, così come previsto dalla Carta Costituzionale.

Le previsioni di entrata della *III categoria*, in cui sono preponderanti le entrate derivanti dalle gestioni dei servizi al personale, assommano complessivamente ad Euro 2.560.000,00.

Complessivamente le previsioni delle *entrate correnti*, relative all’anno 2013, registrano un decremento di circa euro 90.000,00 rispetto alle analoghe previsioni di entrata dell’anno 2012, a causa delle minori previsioni relative alla *gestione degli spacci*.

Si registra una previsione sufficientemente positiva in termini numerici con riguardo agli impieghi del *fondo di riserva* con un investimento improntato alla massima prudenza.

Uscite correnti e in conto capitale

Per quanto inerisce le voci di uscita delle *spese correnti*, esse costituiscono la realizzazione degli *obiettivi* rientranti nei compiti propri della fonte istitutiva dell’Ente.

Con le spese in *conto capitale* si prevede, invece, l'acquisizione e l'aggiornamento funzionale di beni tesi alla realizzazione degli interventi di cui sopra.

Gli interventi in favore degli associati, nelle diverse e variegata iniziative, sono disciplinati dal regolamento organizzativo, che si avvale di strumenti oggettivi tesi ad assicurare la massima regolarità e la trasparenza delle procedure e delle attività svolte.

Nell'ambito delle dette spese correnti la previsione della voce *Amministrazione generale* rispecchia quanto era stato già previsto per l'anno 2012.

La previsione delle spese della *Categoria II*, fa riferimento a quelle necessarie per il raggiungimento dei fini istituzionali.

Complessivamente le spese della categoria assommano ad euro 9.645.000,00 con un aumento di *euro 1.985.000,00* destinate in particolare ad incrementare i rimborsi per *sussidi post-mortem*² (euro 600.000,00), spese per *gestioni spacci e sale convegni*³ (euro 985.000,00) all'*acquisizione dei servizi* previsti per il funzionamento delle colonie estive (euro 400.000,00)

Le previsioni relative all'*assistenza agli orfani* sono state mantenute nella misura già deliberata dal Consiglio di amministrazione del 2011 che aveva elevato il limite ISEE per accedere al beneficio stesso, nonché l'aumento pari al venti per cento per le singole prestazioni.

² Delibera del C.d.A. del 19 giugno 2012.

³ Trattasi di adeguamenti degli impianti elettrici ed idrici dei relativi locali, al fine di evitare la contabilizzazione dei relativi consumi in capo ai capitoli di bilancio, giusti rilievi dell'Ispettorato Generale di Finanza. La previsione è stata formulata sul numero di 160 spacci.

Invariate rimangono le previsioni relative ai *sussidi, spese di gestione dei centri di riposo e spese per i soggiorni dei dipendenti*.

In merito all'elargizione di un dono in occasione delle ricorrenze natalizie del 2013 al personale dipendente, il Collegio prende atto dei criteri economico-finanziari già adottati dal Consiglio di amministrazione, sulla base delle proposte indicate nella relazione del segretario dell'Ente, nel decorso mese di ottobre.

Si richiama l'attenzione sull'istituito capitolo di spesa contrassegnato dal n. 35, avvenuta in occasione del bilancio dell'anno 2010 che comprende la quota parte da versare al Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'aggio percepito in occasione della vendita dei buoni pasto presso la *Mensa obbligatoria di servizio*. La corrispondente voce di entrata è compresa nella posta indicata al cap. 6 "*Proventi derivanti dalla gestione degli spacci*".

Relativamente alla *Categoria III*, si rileva che la gestione prudente degli anni decorsi consente oggi, una previsione di investimenti tesa al miglioramento delle strutture già in godimento e di nuova realizzazione.

In particolare appare d'interesse l'iniziativa di miglioramenti funzionali previsti per euro 340.000,00 per il complesso residenziale di Is Arenas (CA), per euro 560.000,00 in favore dello stabilimento balneare di Torre Chianca (LE) e di euro 100.000,00 in favore della colonia per minori sita in località Porto Clementino di Tarquinia (VT).

Analogo intervento di miglioria (*in conto capitale*) per euro 400.000,00 è pure previsto per lo stabilimento balneare di Maccarese, Comune di Fiumicino, di proprietà dell'Ente.

Particolarmente positivo appare l'investimento programmato di euro 500.000,00 per la realizzazione di una struttura identificata come foresteria, in favore del personale, ubicata presso la Giudecca, in Venezia, collegata all'omonima casa di reclusione.

Significativa altresì, la previsione di spesa per euro 600.000,00 per l'acquisizione di arredi per le strutture sopra citate nonché il rinnovo delle attrezzature già in uso.

Si prende atto della non inclusione, nel bilancio di previsione di cui trattasi, del contributo che veniva corrisposto, in passato, alla società calcistica ASTREA, oggetto di riflessioni non positive formulate da parte del Collegio negli anni decorsi.

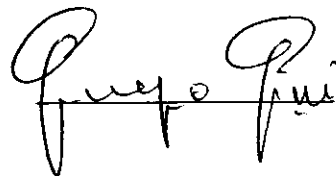
Si ribadisce l'opportunità di allegare la necessaria documentazione a sostegno delle previsioni dimostrative che trovano accoglimento nella stesura del bilancio di previsione, requisiti, peraltro specificati nel D.P.R. n. 97 del 27 febbraio 2003 e successive modificazioni, che ha approvato il nuovo regolamento per la classificazione delle entrate e delle spese per l'Amministrazione e la contabilità degli Enti pubblici, pur tenendo presente la ormai diffusa tendenza ad utilizzare lo strumento del bilancio di cassa, in relazione alla maggiore veridicità che tale strumento offre.

In questo senso il Collegio dei Revisori dei conti delibera il proprio parere sul bilancio preventivo 2013 dell'Ente de quo.

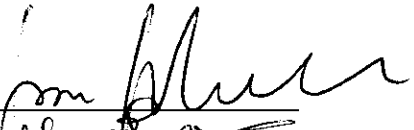
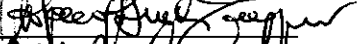
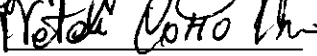
Roma, 15 novembre 2012

I componenti:

Dott. Giorgio Gisci



Dott. Giuseppe Rammairone
Rag. Stefano Degl'Innocenti Carmignani
Rag. Natale Cozzolino

Il Presidente

Cons. Amedeo Federici

